**Definicja rolnika**

W przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r.
*w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* (Dz. U. z 2020 r. poz. 80 i 2399), zwanego dalej „rozporządzeniem”, mowa jest
o rolniku i nie wskazano, w rozumieniu jakich przepisów należy traktować taki podmiot.

Polski ustawodawca nie zdecydował się na wprowadzenie uniwersalnej definicji rolnika oraz związanego z tą definicją pojęcia gospodarstwa rolnego, czy działalności rolniczej. Zatem na potrzeby działania Współpraca przyjąć należy najbardziej uniwersalną oraz szeroko rozumianą definicję rolnika. W związku z powyższym przyjmuje się szerokie brzmienie wskazane w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, tj. za **rolnika** uznaje się osobę fizyczną lub osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której **gospodarstwo rolne** położone jest na terenie Polski i która prowadzi **działalność rolniczą**.

W kwestii pojęcia **„gospodarstwo rolne”** (które nierozerwalnie związane jest z definicją rolnika) należy posiłkować się definicją z Kodeksu Cywilnego (KC), tj. za gospodarstwo rolne uważa się grunty rolne wraz z gruntami leśnymi, budynkami lub ich częściami, urządzeniami i inwentarzem, jeżeli stanowią lub mogą stanowić zorganizowaną całość gospodarczą, oraz prawami związanymi z prowadzeniem gospodarstwa rolnego.

Zgodnie z komentarzami do KC w zakresie tego pojęcia, zgodnie z którymi, w art. 553 KC ustawodawca wymienia zróżnicowane składniki materialne, których wystąpienie konstytuuje gospodarstwo rolne, jednak wśród wymienionych składników **nadrzędne znaczenie przypisuje się gruntom rolnym**. Ich szczególna pozycja wiąże się z tym, że dopiero stwierdzenie występowania gruntu rolnego pozwala na kwalifikowanie danego zespołu składników jako gospodarstwo rolne.

W odniesieniu do definicji **„działalności rolniczej”** (również nierozerwalnie związanej
z definicją rolnika), szerokie znaczenie zostało nadane w ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2021 r. poz. 266), gdzie przez działalność rolniczą rozumie się działalność w zakresie produkcji roślinnej lub zwierzęcej, w tym ogrodniczej, sadowniczej, pszczelarskiej i rybnej.

Niezależnie od powyższych definicji należy wskazać, że uznanie podmiotu wchodzącego
w skład grupy operacyjnej za rolnika, nie jest wystarczające w przypadku operacji dot. krótkich łańcuchów dostaw finansowanych w formie płatności zryczałtowanej. Zgodnie z przepisami rozporządzenia, każdy rolnik wchodzący w skład grupy operacyjnej powinien spełniać wymagania określone w przepisach w sprawie prowadzenia działalności w ramach dostaw bezpośrednich/ sprzedaży bezpośredniej/ rolniczego handlu detalicznego/ działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej lub wykonywać działalność gospodarczą w zakresie co najmniej jednego z rodzajów działalności określonych w dziale 10 i 11 PKD.

**Powiązania osobowe i kapitałowe**

Do grupy operacyjnej mogą wejść podmioty powiązane, przy czym musi zostać zapewniony minimalny skład grupy przez podmioty, które są względem siebie różne. Zgodnie z przepisami rozporządzenia, podmioty wchodzące w skład grupy operacyjnej uważa się za różne, jeżeli nie są one powiązane ze sobą osobowo lub kapitałowo. Jednocześnie, zgodnie z § 3 ust. 4 rozporządzenia, przez powiązania osobowe lub kapitałowe rozumie się wzajemne powiązania między co najmniej dwoma dowolnymi podmiotami wchodzącymi w skład grupy operacyjnej lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w ich imieniu, polegające na:

1. uczestniczeniu jako wspólnik w spółce cywilnej lub osobowej;
2. posiadaniu co najmniej 10% udziałów lub akcji spółki kapitałowej;
3. pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta lub pełnomocnika.

A więc, co najmniej dwa podmioty w grupie operacyjnej muszą spełniać ten warunek. Wraz
z wnioskiem o przyznanie pomocy składane będą oświadczenia o braku powiązań osobowych i kapitałowych.

**Solidarność zobowiązań członków grupy operacyjnej nieposiadającej zdolności prawnej**

Zgodnie z § 16 ust. 4 rozporządzenia, **zobowiązania beneficjentów będących podmiotami wchodzącymi w skład grupy operacyjnej nieposiadającej zdolności prawnej określone
w umowie są zobowiązaniami solidarnymi**. Powyższa regulacja znalazła również odzwierciedlenie na gruncie formularza umowy o przyznaniu pomocy obowiązującego dla działania „Współpraca” w przedmiocie operacji: tworzenie krótkich łańcuchów dostaw na zasadach płatności zryczałtowanej (§ 5 formularza umowy). Z ww. unormowania wynika zatem, że podmioty wchodzące w skład grupy operacyjnej nieposiadającej zdolności prawnej, które zamierzają wspólnie ubiegać się o wsparcie i realizować operację, bez względu na rodzaj łączącej ich umowy w zakresie realizacji operacji, muszą liczyć się z tym, że w przypadku otrzymania wsparcia, każdy z nich będzie odpowiadał za wszystkie zobowiązania.

W praktyce może to oznaczać tyle, że w przypadku niewykonywania (nieprawidłowego wykonywania) zobowiązań umownych przez beneficjenta i zaistnienia podstaw do żądania zwrotu pomocy, Agencja jako wierzyciel będzie mogła żądać całości lub części świadczenia (np. zwrotu kwoty pomocy) od wszystkich podmiotów wchodzących w skład grupy operacyjnej łącznie, od kilku z nich lub od każdego z osobna, przy czym zaspokojenie Agencji przez którykolwiek z ww. podmiotów zwalnia pozostałe podmioty z długu. W tym sensie przepis
§ 16 ust. 4 rozporządzenia pełni swoistego rodzaju funkcję gwarancyjną, ma bowiem na celu zapewnienie lepszej ściągalności od beneficjentów środków o charakterze publicznoprawnym. Z przepisów rozporządzenia nie wynikają natomiast żadne regulacje, które wskazywałyby, że odpowiedzialność solidarna za zobowiązania określone w umowie o przyznaniu pomocy miałaby dotyczyć tylko określonej kategorii podmiotów wchodzących w skład grupy operacyjnej nieposiadającej zdolności prawnej (tym samym nie miałyby zastosowania do wszystkich członków tworzących grupę operacyjną), czy też działających na podstawie określonej kategorii umów łączących te podmioty określających ich prawa i obowiązki
w ramach realizacji operacji (zadań).

Natomiast odrębną kwestią jest zabezpieczenie należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy.

Zabezpieczeniem należytego wykonania przez Beneficjenta zobowiązań określonych
w umowie o przyznaniu pomocy jest weksel niezupełny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Agencję wraz ze wzorem umowy, podpisywany przez Beneficjenta w obecności upoważnionego pracownika Agencji i złożony
w Centrali Agencji albo w oddziale regionalnym Agencji, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność pierwszej transzy, a gdy Beneficjent został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku, nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania.

Weksel niezupełny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową muszą być podpisane co najmniej przez jednego beneficjenta, a suma kwot wskazanych w deklaracjach wekslowych beneficjentów powinna być równa kwocie pomocy przyznanej na operację oraz uwzględniać zobowiązania powstałe z tytułu zwrotu tych kwot po terminie.

W sytuacji, w której tylko jeden partner EPI bez zdolności prawnej złoży weksel na całą kwotę pomocy, pozostali partnerzy (którzy nie składali weksla) nadal odpowiadają solidarnie za zobowiązania.

**Zakup gotowego np. pawilonu handlowego, wiaty, kurnika lub wynajem takich obiektów**

Zgodnie z przepisami § 5 ust. 1 pkt 1 w związku z § 5b ust. 1 pkt. 6 lit. a rozporządzenia, pomoc może zostać przyznana grupie operacyjnej, jeżeli koszty planowane do poniesienia dotyczą **budowy, przebudowy lub remontu** **obiektów** lub infrastruktury (z tym, że remont musi być połączony z modernizacją).

Natomiast z przepisu § 5a ust. 1 pkt 6 lit b rozporządzenia (trzeci tiret) wynika, że koszty planowane do poniesienia przez grupę operacyjną mogą dotyczyć **odpłatnego korzystania** **z** maszyn, urządzeń, środków transportu, wyposażenia, **nieruchomości** w związku z realizacją operacji – co oznacza, że możliwe jest planowanie **wynajmu** obiektów takich jak pawilon handlowy, wiata, kurnik i podobne.

W przepisach rozporządzenia, jako koszty planowane do poniesienia w ramach krótkich łańcuchów dostaw, nie został umieszczony **zakup obiektów, a tym bardziej nieruchomości**, co mogłoby oznaczać, że zakup obiektów takich jak pawilon handlowy, wiata czy kurnik nie zostanie uznany, gdyż nie mieści się w katalogu kosztów możliwych do poniesienia w ramach działania Współpraca, w przedmiocie operacji: tworzenie krótkich łańcuchów dostaw na zasadach płatności zryczałtowanej. Jednakże, jeżeli przykładowy pawilon handlowy, wiata czy kurnik spełnia cechy tymczasowego obiektu budowlanego, zdefiniowanego w przepisach prawa budowlanego, jego postawienie jest kwalifikowane jako **budowa** **tymczasowego obiektu budowlanego**, i wówczas taki planowany koszt wpisuje się w katalog kosztów określonych w § 5 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na fakt, że jeżeli nawet dany koszt, zgodnie
z rozporządzeniem, kwalifikuje się rodzajowo (literalnie) w ramach operacji dotyczących tworzenia krótkich łańcuchów dostaw, nie oznacza to jednak, że ostatecznie zostanie uznany za uzasadniony w kontekście danej operacji, gdyż koszty planowane do poniesienia w ramach operacji muszą być uzasadnione zakresem operacji, racjonalne oraz niezbędne do osiągnięcia jej celu (a więc przyczyniać się do realizacji zadań jakie stoją przed łańcuchem), a suma kosztów planowanych do poniesienia w ramach tej operacji, ustalona z uwzględnieniem wartości rynkowej tych kosztów, jest nie niższa niż 70% kwoty, jaką można przyznać na tę operację.

**Dostawy do hoteli, restauracji i dla cateringu (HoReCa)**

Wsparcie na rzecz utworzenia krótkich łańcuchów dostaw, **obejmuje wyłącznie łańcuchy dostaw, w które między rolnikiem a konsumentem zaangażowany jest nie więcej niż jeden pośrednik** ‒ co wynika z przepisów art. 11 ust. 1 rozporządzenia (UE) NR 807/2014 uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i wprowadzające przepisy przejściowe.

Dla beneficjentów działania Współpraca wyznacznikiem jest ww. przepis nie zaś przepisy krajowe dotyczące zbywania żywności np. w ramach RHD, gdzie restauracje, stołówki itp. potraktowano na potrzeby tych przepisów jako konsumenta. Zatem ww. podmioty generalnie stanowią pośredników. Potwierdza to także definicja konsumenta określona w art. 221 Kodeksu Cywilnego, zgodnie z którą, za konsumenta uważa się osobę fizyczną dokonującą
z przedsiębiorcą czynności prawnej niezwiązanej bezpośrednio z jej działalnością gospodarczą lub zawodową.

Zasada dotycząca ograniczonej liczby pośredników w krótkim łańcuchu dostaw związana jest przede wszystkim w dążeniem do maksymalizacji dochodów rolnika (producenta rolnego) poprzez minimalizację marż narzucanych przez kolejnych uczestników łańcucha, zatem nie powinniśmy tworzyć zasad zmierzających do niejako sztucznego klasyfikowania restauracji itp. jako konsumentów finalnych, bowiem zaburzy to podstawową ideę krótkich łańcuchów dostaw, a przede wszystkim może być sprzeczne z rozporządzeniem 807/2014, gdzie mowa jest o maksymalnie jednym pośredniku.

W związku z powyższym dostawa do HoReCa będzie uznawana jako dostawa
z zaangażowaniem pośrednika, gdyż HoReCa nie jest konsumentem finalnym w kontekście art. 11 ust. 1 rozporządzenia (UE) NR 807/2014.

**Wskazywanie miejsca realizacji operacji w przypadku planowanego wynajmu lokalu handlowego i jego dokumentowanie**

W załączniku Nr 6 do wniosku o przyznanie pomocy – Wykaz miejsc realizacji operacji, grupa operacyjna zobowiązana jest wskazać wszystkie planowane miejsca realizacji operacji, zarówno w przypadku zadań trwale związanych z nieruchomością jak i zadań nie inwestycyjnych (w przypadku zadań nie inwestycyjnych polegających np. na zakupie środka transportu wskazywane powinno być miejsce jego „garażowania”, przechowywania).

Załącznik na etapie ubiegania się o pomoc powinien być spójny z pozostałą dokumentacją złożoną wraz z wnioskiem.

Wnioskodawca wykazuje te miejsca związane z realizacją operacji:

1. które bezpośrednio są związane z zadaniem wykazanym w *Zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji,* jako koszty planowane do poniesienia w ramach operacji, które są uzasadnione zakresem operacji, racjonalne i niezbędne do osiągnięcia jej celu, np. budowa lub remont pawilonu handlowego, wynajem i wyposażenie lokalu handlowego – informacja o lokalizacji powinna być zgodna z wydanym pozwoleniem na budowę/ zgłoszeniem zamiaru wykonania robót budowlanych/umową na wynajem;
2. które pośrednio są związane z zadaniem wykazanym w *Zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji*, jako koszty planowane do poniesienia w ramach operacji, które są uzasadnione zakresem operacji, racjonalne i niezbędne do osiągnięcia jej celu, np. zakup maszyn lub urządzeń, zakup środka transportu – informacja o lokalizacji odnosi się do miejsca „garażowania” zakupionego środka transportu, maszyny lub urządzenia.

Miejsca realizacji operacji dotyczące zadań określonych w *Zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji*, powinny zostać szczegółowo rozpisane w *Opisie zadań wymienionych w zestawieniu rzeczowo-finansowym,* aby ewentualnie można było dokonać oceny zasadności i racjonalności kosztów planowanych do poniesienia w ramach operacji i ustalić czy planowane do poniesienia koszty są rynkowe.

W tabeli należy podać wszystkie miejsca, na których planowana jest realizacja operacji, które są w miarę możliwości „pewne”, tj. przynajmniej przyrzeczone.

*Wykaz miejsc realizacji operacji* w przypadku zawarcia umowy o przyznaniu pomocy staje się załącznikiem wiążącym strony umowy. Tak więc przed podpisaniem umowy (na etapie ustalania terminu i potwierdzania danych do zawarcia umowy) wykazywane są również miejsca realizacji operacji (bez dokumentowania i składania ewentualnych umów na wynajem czy dzierżawy). Dopuszcza się zmianę wykazanych miejsc – z zaznaczeniem, że zmiana powinna być tylko w koniecznych przypadkach i zapewniać nie „gorsze” niż wykazane standardy na etapie ubiegania się o przyznanie pomocy w przypadku tych elementów, które zostały wykazane w *Zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji* (gdyż wykazane w dokumentacji aplikacyjnej podlegały ocenie zasadności, racjonalności w tym rynkowości).

Beneficjent realizujący operację na podstawie zawartej umowy o przyznaniu pomocy jest związany jej postanowieniami, a wiec zmiana miejsca realizacji operacji, zgodnie z § 12 ust. 5 pkt 2 formularza umowy wymaga zmiany (aneksowania) takiej umowy.